

**สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.**

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้

เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยซึ่งจะจัดตั้งขึ้นที่กรุงเทพมหานครตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ซึ่งเป็นผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบแล้ว

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น มิได้ครอบคลุมถึงการดำเนินงานของหน่วยงานเช่น HKETO

๓. ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและปฏิบัติงานในประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทยได้รับ เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทย ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็น ศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เชื่อมโยงไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะเดียวกันเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจะเป็นประตูให้กับไทยในการเข้าสู่กรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตุง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งจะส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลต้องการให้ไทยเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ ในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนสถานะของไทยในการเป็นศูนย์กลางการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาค

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีกฎหมายฉบับนี้ HKETO ประจำประเทศไทยจะไม่สามารถดำเนินงานได้ตามที่รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตกลงกัน สืบเนื่องจากผลการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของไทย ซึ่งมีพันธกรณีในระดับสูง และทำให้ไทยเสียโอกาสในการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขณะเดียวกันก็จะเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงซึ่งสามารถเป็น “ประตู” ให้กับไทยในการเข้าสู่ GBA ทั้งนี้ เมื่อปี ๒๕๖๐ GBA มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจ (GDP) ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจัดเป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากกรอบความร่วมมือพื้นที่อ่าวโตเกียว (Tokyo Bay Area) และพื้นที่มหานครนิวยอร์ก (New York Metropolitan Area) และคาดว่า ในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมทางเศรษฐกิจของ GBA จะเพิ่มสูงถึง ๔.๖ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๔.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้กับ HKETO ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๔.๒ ผลกระทบด้านต่าง ๆ

ด้านเศรษฐกิจ

- **เชิงบวก** สนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียนและเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน ช่วยเพิ่มขีดความสามารถ

ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาจากต่างประเทศในระยะยาวผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงที่จะเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงว่า ตั้งแต่มีการจัดตั้งเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อปี ๒๕๔๐ เขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นคู่ค้าและคู่ลงทุนที่สำคัญของไทยมาโดยตลอด โดยเมื่อปี ๒๕๖๐ ทั้งสองฝ่ายมีมูลค่าการค้ารวม ๑๕.๒๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔ จากปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีมูลค่าการค้ารวม ๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ) ซึ่งไทยได้ดุลการค้า ๙.๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ในด้านการลงทุน เขตบริหารพิเศษฮ่องกงมีมูลค่าการลงทุนสะสมในไทยรวม ๑๔.๗๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๕ ของไทย) และไทยมีมูลค่าการลงทุนในเขตบริหารพิเศษฮ่องกงรวม ๑๕.๒๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (เป็นตลาดการลงทุนอันดับ ๑ ของไทย)

- เชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก ไทยสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข การพัฒนาพิพิธภัณฑ์ การศึกษา และอื่น ๆ ได้อย่างมีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและกระชับการแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง โดยผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ ส่วนราชการ เอกชนและประชาชน

- เชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก การสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกและการผลักดันนโยบายของรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ในด้านเศรษฐกิจและการค้า ผ่าน HKETO ประจำประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

๔.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๔.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานของ HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีนในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและสภาพความเป็นอยู่ในภาพรวมที่จะขึ้น

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับอาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่าง GBA กับภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ด้วย

๔.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของไทยที่จะเพิ่มขึ้นในภูมิภาค ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพลวัตสูงขึ้น และผลประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะได้รับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งนอกจากเป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแล้วยังเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือไทย - จีน ในภาพรวมด้วย

กองเอเชียตะวันออก ๓
กรมเอเชียตะวันออก
กันยายน ๒๕๖๑